

EDITORIAL

How will a Biden presidency influence reproductive and women's health and development on the African continent?

DOI: 10.29063/ajrh2020/v24i4.2

Anne Baber Wallis

Associate Professor, University of Louisville, School of Public Health & Information Sciences, Department of Epidemiology and Population Health; Director, MPH in Global Maternal & Child Health, Louisville, Kentucky, USA

***For Correspondence:** Email: anne.wallis@louisville.edu

*History says, don't hope
On this side of the grave.
But then, once in a lifetime
The longed-for tidal wave
Of justice can rise up,
And hope and history rhyme.*

- Seamus Heaney, as quoted by US Presidential candidate, Joseph R. Biden, 21 August 2020, Democratic National Convention.

While the combined histories of the United States and the countries Africa have been radically transformed over the past four centuries; the deepest continental connection has probably happened during the Presidency of Barack H. Obama, son of Kenyan father and an American mother. Obama's Vice President and now President-Elect Joseph R. Biden and his Vice President, Kamala Harris – herself a daughter of Africa – will arrive in Washington, DC, with positive attitudes towards Africa that we expect to be reflected in a renewed US commitment to the continent.

History reminds us that from America's original sin of enslaving Africans to more enlightened development alliances, the shifts and turns often reflect presidential leadership. For decades, the US has been the largest donor to the World Health Organization (WHO), the World Bank, United Nations health-related organizations; and has provided important leadership through Department of State Programs, the National Institutes of Health (NIH), and the Centers for Disease Control and Prevention (CDC).

In stark contrast, during the past four years, the Trump Administration dismantled Obama-era foreign policy, including funding for development and aid programs and retraction of the CDC's global role in disease prevention and control. As President, Trump was uniquely disrespectful to the countries of Africa and his foreign policy motivations were nationalistic and isolationist.

Biden's win signals to both the American people and the world at large a sea of change in political, economic, health, and global discourse. To start with, it is mostly likely that the Biden Administration's tone towards Africa will mirror that of President Obama. However, Biden and Harris must move beyond Obama-era policies as Africa – like the rest of the world – recovers from the crippling COVID-19 pandemic; a scourge that is likely to carry with it widespread famine, further disease, and potentially, conflict. It is thus relevant to consider and track how the Biden Administration's foreign policy will impact maternal and child health on the African continent.

Biden and Harris bring to the Office decades of experience in the Senate and the White House. They are neither outsiders nor populists. The Biden-Harris Administration will most likely follow a moderate Democratic playbook, not dissimilar to President Barack Obama's Administration. Joe Biden brings to the presidency a keen interest and solid background in foreign policy. As a longtime member of the Senate Foreign Relations Committee, he is recognized as comfortably internationalist and a confidante of democratic leaders across the world.

Of particular interest is how a Biden presidency will approach global diplomacy, health, climate, and development, primarily through the Department of State's programs, but also through legislation that impacts the NIH international programs in the Fogarty Institute and the global reach of the US CDC. First and foremost, Biden will re-join the WHO; the Paris Climate Accord; return global status to the CDC; and work in consort with the World Bank, the UN, and other international programs.

Of great import, Biden will lift the so-called "global gag rule," which prevents foreign organizations receiving US aid from providing information, referrals, or services for abortion or advocating for access to abortion services in their country. Because abortions and

post-abortion hemorrhage and sepsis are a major, yet preventable, killer of women in the African region, maintenance of access to skilled abortion can save women's lives.

During his campaign, Biden told the independent, non-partisan Council on Foreign Relations how the US should approach Africa, explaining that the US must resurrect programs to engage Africa's youth, while prioritizing Africa's economic growth by strengthening trading relationships; empowering African women; and demonstrating the American model of democracy¹.

Also, President-Elect Biden's wife, Dr. Jill Biden, has long held an interest in the health and education of African women and girls. She, accompanied by Catherine Russell, US Ambassador-at-Large for Global Women's Issues, visited the Democratic Republic of the Congo, Sierra Leone, and Zambia in 2014. In 2016, they visited Ethiopia, Malawi, and Niger. They sought to engage government and civil society partners on issues for women and girls. They also focused more generally on girls' education, hunger, and food insecurity. Joe and Jill Biden have clearly stated their belief in the importance of girls' education, literacy, and leadership.

US African policies, including President William J. Clinton's African Growth and Opportunity Act, President George W. Bush's Emergency Plan for AIDS Relief, and President Obama's Power Africa program, and others, are generally considered to be successful in improving trade, health, and infrastructure. However, in the coming decades, a broader strategy is required as the world transitions to a green economy and peaceful management of China's growing role on the African continent.

In the next four years, President Biden will support renewed financial and moral commitment, although he will likely face debate from Republicans in Congress. Even if there is a Democratic majority in the Senate, there are strident isolationist members who may use their perceived political mandates to either decrease or otherwise restrain international funding.

A major task for the Biden Administration will be to reinvigorate the depleted Department of State to ease allies supportive of global health, and sustain funding for the US Agency for International Development (USAID), the Peace Corps, and the Fulbright Program. To this effect, Biden has already nominated the experienced former Deputy Secretary of State, Antony J. Blinken as Secretary, and a still-to-be-named Assistant Secretary of State for Africa. *The New York Times* predicts that the credentials of Biden's foreign policy team will calm US diplomats and global

leaders². While we do not yet know who Biden will nominate as Assistant Secretary of State for Africa, Susan Rice held the office early in the Obama Administration.

As recently noted by former Secretary of State Hillary Clinton, climate and global health are major international challenges, complicated by the effects of the COVID-19 pandemic³. To move forward, the State Department must rebuild its ranks by retaining and re-hiring civil staff and hiring more Foreign Service Officers. Similarly, Biden must reassemble the CDC's Pandemic Response Team, created by President Obama in response to the Ebola epidemic.

Biden, Rice, Blinken, and Biden's other foreign policy advisors recognize the predatory nature of Chinese and Russian post-colonial interests in Africa. This understanding signals that the Administration will encourage development that supports African countries, including reinstatement of financial support to the African Union.

In addition to rejoining the WHO, President-Elect Biden and Vice President Harris will authorize funding and promote the work of major international institutions such as the UN Population Fund, UNICEF, and the International Planned Parenthood Federation. Over the years, these organizations have provided considerable succor to the most deprived citizens of the world. Only through tangible, measurable results in improving social justice and gender equality will the premise upon which Biden was elected become permanent.

Public health experts are optimistic about how the new Administration will behave within the domains of modeling democratic behavior by working towards global health and development, social justice, racial equity, and gender equality; all issues that featured prominently in both the Biden campaigns and that of other Democratic legislative campaigns in 2020. Biden's views on these issues anchored his victory and that of Democratic legislators. It can also be argued that the Biden win was a mandate against racism and sexism in the US and the world.

Taken as a whole, the Biden Administration's policies can support overarching African development in tangent with maternal and child health programs. It will be crucial for the Biden Administration to understand the effect of the COVID-19 pandemic across Africa. At this writing, two or possibly three vaccines are likely to be approved and ready for worldwide distribution. A revised and re-structured CDC can be positioned to work with the WHO and non-governmental organizations to ensure distribution across the African continent.

This writer, in concert with the *African Journal of Reproductive Health* staff, welcomes the new administration, and is optimistic about how the US will engage with the world to reduce maternal and infant mortality and promote reproductive freedom and the reduction of violence against women, including abduction and slavery.

Conflicts of Interest

None.

References

1. Campbell J. The Biden Administration's Approach to Africa. *Council on Foreign Affairs*, November 5, 2020.
2. Jakes L, Crowley M and Sanger DE. Biden Chooses Antony Blinken, Defender of Global Alliances, as Secretary of State. *New York Times*. November 22, 2020.
3. Clinton H. A National Security Reckoning: How Washington Should Think About Power. *Foreign Affairs*, November/December 2020.

ÉDITORIAL

Comment une présidence Biden influencera-t-elle la santé et le développement de la reproduction et des femmes sur le continent africain?

DOI: 10.29063/ajrh2020/v24i4.2

Anne Baber Wallis

Professeur associé, Université de Louisville, École de santé publique et des sciences de l'information, Département d'épidémiologie et de santé des populations; Directeur, MPH in Global Maternal & Child Health, Louisville, Kentucky, USA

***For Correspondence:** Email: anne.wallis@louisville.edu

*L'histoire dit, n'espérez pas
De ce côté de la tombe.
Mais alors, une fois dans une vie
Le raz-de-marée tant attendu
De la justice peut s'élever,
Et l'espoir et l'histoire riment*

- Seamus Heaney, cité par le candidat à la présidence américaine, Joseph R. Biden, 21 août 2020, Convention nationale démocrate.

Alors que les histoires combinées des États-Unis et des pays africains ont été radicalement transformées au cours des quatre derniers siècles; la connexion continentale la plus profonde s'est probablement produite pendant la présidence de Barack H. Obama, fils d'un père kényan et d'une mère américaine. Le vice-président d'Obama et maintenant président élu Joseph R. Biden et sa vice-présidente, Kamala Harris - elle-même fille de l'Afrique - arriveront à Washington, DC, avec des attitudes positives à l'égard de l'Afrique que nous espérons refléter dans un engagement renouvelé des États-Unis à le continent.

L'histoire nous rappelle que du péché originel de l'Amérique à asservir les Africains à des alliances de développement plus éclairées, les changements et les virages reflètent souvent le leadership présidentiel. Pendant des décennies, les États-Unis ont été le plus grand donateur de l'Organisation mondiale de la santé (OMS), de la Banque mondiale et des organisations des Nations Unies liées à la santé; et a assuré un leadership important par le biais du Département des programmes d'État, des National Institutes of Health (NIH) et des Centers for Disease Control and Prevention (CDC).

À l'opposé, au cours des quatre dernières années, l'administration Trump a démantelé la politique étrangère de l'ère Obama, y compris le financement de programmes de développement et d'aide et le retrait du rôle mondial des CDC dans la prévention et le contrôle des maladies. En tant que président, Trump était

particulièrement irrespectueux envers les pays d'Afrique et ses motivations en matière de politique étrangère étaient nationalistes et isolationnistes.

La victoire de Biden signale à la fois au peuple américain et au monde entier une mer de changements dans le discours politique, économique, sanitaire et mondial. Pour commencer, il est fort probable que le ton de l'administration Biden à l'égard de l'Afrique reflètera celui du président Obama. Cependant, Biden et Harris doivent aller au-delà des politiques de l'ère Obama alors que l'Afrique - comme le reste du monde - se remet de la pandémie paralysante du COVID-19; un fléau qui est susceptible d'entraîner une famine généralisée, de nouvelles maladies et potentiellement des conflits. Il est donc pertinent d'examiner et de suivre l'impact de la politique étrangère de l'administration Biden sur la santé maternelle et infantile sur le continent africain.

Biden et Harris apportent au Bureau des décennies d'expérience au Sénat et à la Maison Blanche. Ce ne sont ni des étrangers ni des populistes. L'administration Biden-Harris suivra très probablement un manuel démocrate modéré, similaire à l'administration du président Barack Obama. Joe Biden apporte à la présidence un vif intérêt et une solide expérience en politique étrangère. En tant que membre de longue date de la commission des relations extérieures du Sénat, il est reconnu comme confortablement internationaliste et confidant des dirigeants démocratiques du monde entier.

La manière dont une présidence Biden abordera la diplomatie mondiale, la santé, le climat et le développement est particulièrement intéressante, principalement par le biais des programmes du Département d'État, mais aussi par le biais d'une législation qui a un impact sur les programmes internationaux des NIH au Fogarty Institute et la portée mondiale du CDC américain. D'abord et avant tout, Biden rejoindra l'OMS; l'Accord de Paris sur le climat; retourner le statut global au CDC; et travailler en

collaboration avec la Banque mondiale, l'ONU et d'autres programmes internationaux.

D'une grande importance, Biden lèvera la soi-disant "règle du bâillon mondial", qui empêche les organisations étrangères recevant une aide américaine de fournir des informations, des références ou des services d'avortement ou de plaider pour l'accès aux services d'avortement dans leur pays. Étant donné que les avortements et les hémorragies et septicémies post-avortement sont des meurtres majeurs, mais évitables, des femmes dans la région africaine, le maintien de l'accès à l'avortement qualifié peut sauver la vie des femmes.

Au cours de sa campagne, Biden a expliqué au Conseil indépendant et non partisan des relations étrangères comment les États-Unis devraient aborder l'Afrique, expliquant que les États-Unis doivent ressusciter les programmes pour impliquer la jeunesse africaine, tout en donnant la priorité à la croissance économique de l'Afrique en renforçant les relations commerciales; l'autonomisation des femmes africaines; et la démonstration du modèle américain de démocratie¹.

En outre, l'épouse du Président élu Biden, le Dr Jill Biden, s'intéresse depuis longtemps à la santé et à l'éducation des femmes et des filles africaines. Elle, accompagnée de Catherine Russell, Ambassadrice itinérante des États-Unis pour les questions mondiales relatives aux femmes, s'est rendue en République démocratique du Congo, en Sierra Leone et en Zambie en 2014. En 2016, elles ont visité l'Éthiopie, le Malawi et le Niger. Ils ont cherché à impliquer les partenaires du gouvernement et de la société civile sur les questions concernant les femmes et les filles. Ils se sont également concentrés plus généralement sur l'éducation des filles, la faim et l'insécurité alimentaire. Joe et Jill Biden ont clairement affirmé leur croyance en l'importance de l'éducation, de l'alphabétisation et du leadership des filles.

Les politiques africaines des États-Unis, y compris la loi sur la croissance et les opportunités en Afrique du président William J. Infrastructure. Cependant, dans les décennies à venir, une stratégie plus large est nécessaire alors que le monde passe à une économie verte et à une gestion pacifique du rôle croissant de la Chine sur le continent africain.

Au cours des quatre prochaines années, le président Biden soutiendra un engagement financier et moral renouvelé, bien qu'il fera probablement face à un débat de la part des républicains au Congrès. Même s'il y a une majorité démocrate au Sénat, il y a des membres isolationnistes stridents qui peuvent utiliser leurs mandats politiques perçus pour diminuer ou restreindre le financement international.

Une tâche majeure de l'administration Biden sera de redynamiser le département d'État épuisé pour soulager les alliés soutenant la santé mondiale et de maintenir le financement de l'Agence américaine pour le développement international (USAID), du Peace Corps et du programme Fulbright. À cet effet, Biden a déjà nommé l'ancien sous-secrétaire d'État expérimenté, Antony J. Blinken, au poste de secrétaire, et un secrétaire d'État adjoint encore à nommer pour l'Afrique. Le New York Times prédit que les références de l'équipe de politique étrangère de Biden calmeront les diplomates américains et les dirigeants mondiaux². Bien que nous ne sachions pas encore qui Biden nommera secrétaire d'État adjointe pour l'Afrique, Susan Rice a occupé le poste au début de l'administration Obama.

Comme récemment noté par l'ancienne secrétaire d'État Hillary Clinton, le climat et la santé mondiale sont des défis internationaux majeurs, compliqués par les effets de la pandémie COVID-19³. Pour aller de l'avant, le département d'État doit reconstruire ses rangs en conservant et en réembauchant des civils, personnel et embaucher plus d'agents du service extérieur. De même, Biden doit rassembler l'équipe de réponse à la pandémie du CDC, créée par le président Obama en réponse à l'épidémie d'Ebola.

Biden, Rice, Blinken et les autres conseillers en politique étrangère de Biden reconnaissent la nature prédatrice des intérêts postcoloniaux chinois et russes en Afrique. Cette compréhension indique que l'Administration encouragera le développement qui soutient les pays africains, y compris le rétablissement du soutien financier à l'Union africaine.

En plus de rejoindre l'OMS, le président élu Biden et le vice-président Harris autoriseront le financement et promouvront le travail des principales institutions internationales telles que le Fonds des Nations Unies pour la population, l'UNICEF et la Fédération internationale pour la planification familiale. Au fil des ans, ces organisations ont apporté un soutien considérable aux citoyens les plus démunis du monde. Ce n'est que grâce à des résultats tangibles et mesurables dans l'amélioration de la justice sociale et de l'égalité des sexes que la prémisse sur laquelle Biden a été élu deviendra permanente.

Les experts en santé publique sont optimistes quant à la manière dont la nouvelle administration se comportera dans les domaines de la modélisation d'un comportement démocratique en œuvrant pour la santé et le développement mondiaux, la justice sociale, l'équité raciale et l'égalité des sexes; toutes les questions qui figuraient en bonne place dans les campagnes de Biden et dans celles d'autres campagnes législatives démocrates en 2020. Les opinions de Biden sur ces

questions ont ancré sa victoire et celle des législateurs démocrates. On peut également affirmer que la victoire de Biden était un mandat contre le racisme et le sexisme aux États-Unis et dans le monde.

Pris dans leur ensemble, les politiques de l'Administration Biden peuvent soutenir le développement global de l'Afrique parallèlement aux programmes de santé maternelle et infantile. Il sera crucial pour l'administration Biden de comprendre les effets de la pandémie de COVID-19 à travers l'Afrique. Au moment d'écrire ces lignes, deux ou peut-être trois vaccins sont susceptibles d'être approuvés et prêts pour une distribution mondiale. Un CDC révisé et restructuré peut être positionné pour travailler avec l'OMS et les organisations non gouvernementales pour assurer la distribution à travers le continent africain.

Cet écrivain, de concert avec le personnel de l'Revue Africaine de Sante de la Reproduction, salue la nouvelle

administration et est optimiste quant à la manière dont les États-Unis s'engageront avec le monde pour réduire la mortalité maternelle et infantile et promouvoir la liberté de reproduction et la réduction de la violence à l'égard des femmes, y compris enlèvement et esclavage.

Conflits d'intérêts

Aucun.

Références

1. Campbell J. L'approche de l'Administration Biden en Afrique. Conseil des affaires étrangères, 5 novembre 2020.
2. Jakes L, Crowley M et Sanger DE. Biden choisit Antony Blinken, défenseur des alliances mondiales, comme secrétaire d'État. New York Times. 22 novembre 2020.
3. Clinton H. Une évaluation de la sécurité nationale: comment Washington devrait penser au pouvoir. Affaires étrangères, novembre / décembre 2020.