

Editorial

Specialized Medical Education: A Necessary Tool for Development and the Right to Health in Rwanda

In Rwanda, equity is a principle written into our Constitution, and is found throughout the Vision 2020: our roadmap for development. As in all sectors in Rwanda, the health sector has conceived policies, strategies, and plans based on equity that are aligned to the national development plan. The Vision 2020 provides clear and flexible directives for achieving health and wealth in the framework of social justice for all. As such, we are wholly dedicated to ensuring that the fruits of science are beneficial to all – both providers and patients alike - .

This approach has driven the gains made over the past decade by Rwanda in improving the health of its population, particularly in the area of infectious diseases. Mortality due to HIV decreased by nearly 78% between 2000 and 2010, and malaria mortality decreased by 76% between 2005 and 2011. The utilization of primary health care services has increased dramatically, and we have seen rapid declines in both maternal and child mortality rates of approximately 50% in recent years. Rwanda offers ten vaccines at no cost to all children; coverage rates for these vaccines range between 90-96%. Life expectancy in Rwanda has increased from 30 in 1995 to 55 in 2010. This gain has given ground for degenerative and chronic illnesses to be commonly expressed; whereas in the past the Rwandan population had not survived to the age where those pathologies are prevalent enough to become public health priorities.

These achievements are partly due to equitable policies, evidence-based interventions, continuous adoption of scientific innovation, with a focus on community-based approaches. By virtue of the work of Rwanda's 45,000 community health workers who receive constant training in preventive, diagnostic, and curative health care skills, 80% of the disease burden is addressed at the village level. In light of these achievements, it is time to take the health sector's progress to the next level. To do this, we must educate current and future professionals in medical specialties and sub-specialties, enabling them to prevent, diagnose, and treat common and new pathologies in our population, including chronic care for HIV-positive persons, and side effects of antiretroviral therapy.

In 2009, the President of the Republic of Rwanda spurred the Ministry of Health to find an innovative way to increase the number of highly specialized health professionals practicing in Rwanda in order to accelerate Rwanda's pace toward becoming a middle-income country. After deep reflection within the health sector, we identified a way to increase the quality and quantity of health professionals who not only can maintain gains since 2000 in their capacity to tackle infectious diseases, but who can also address new pathologies and adaptations in the epidemiological landscape in Rwanda.

We decided to conceive a plan to improve human resources for health by building a knowledge base and increasing Rwanda's capacity to provide academic and clinical training to the next generation of highly skilled health care providers who will then become teachers and trainers themselves. The training program, coupled with purchasing new medical equipment and improving the health infrastructure, will certainly increase access to high quality care and advance Rwanda's overall development.

The result is the National Human Resources for Health Strategic Plan 2011-2016 and its implementation plan: the Human Resources for Health (HRH) Program. The HRH Program has been conceived within the framework of using the "3 Ones" principle of having one governance body (the Government of Rwanda), one action plan (National Human Resources for Health Strategic Plan 2011-2016), and one monitoring and evaluation plan. By re-allocating existing bilateral and multilateral funds from development partners

including PEPFAR, USAID, the Global Fund, GTZ, BTC, DFID, and the Swiss Cooperation, the Ministry of Health has been able to secure enough funding for a successful launch of the HRH Program in August 2012. The Government of Rwanda has also contributed greatly to the resources available through the Capacity Development Public Secretariat.

The HRH program seeks to address Rwanda's critical gap of skilled specialized health professionals and the inadequate amount and caliber of equipment available in health facilities that presently hinders clinical training and service delivery. The program was designed to increase the quality and quantity of physicians, nurses and hospital managers through partnership and mentorship. The Ministry of Health has established a partnership with over a dozen top American universities, including five schools of nursing, seven schools of medicine, and one school of public health. These schools comprise the US Academic Consortium, which has been working with Rwanda to develop more than 15 specialty and sub-specialty areas including: anesthesiology, surgery, internal medicine, obstetrics and gynecology, pediatrics, critical care and traumatology nursing, surgical nursing, healthcare administration, and more.

For this seven-year program that began in August 2012, every year approximately 100 US faculty members will be deployed to Rwanda for one year minimum. They will be paired with Rwandan educators in the Faculty of Medicine and Faculty of Nursing Sciences at the National University of Rwanda as well as all schools for A1 Nurses. US faculties will work together with their Rwandan counterparts to increase local training capacity and the quality of clinical teaching offered to students. Each year, as the program progresses, Rwandan faculties will gain increased capacity in teaching and training, and will progressively assume the full responsibility for specialized medical education in Rwanda.

The investment of American, European, and Rwandan taxpayers for the development of Rwanda's health sector in this novel and unprecedented model will be sustainable in the long-term because all residents who benefit from this training will sign a contract with the government to serve in the public sector for several years upon completion.

This new initiative for human resources for health development in Rwanda is integrated in the legal framework, in the Health Sector Strategic Plan III, and in the development of the new Economic Development and Poverty Reduction Strategy currently underway. The planning and execution of this major program have been truly multisectoral, and reflect the commitment and collaboration of leaders across the health, finance, education and justice sectors; in addition to medical professional associations. We have worked as a team to revolutionize the way Rwanda can train its health professionals in such a way that guarantees equity in the quality of an increased quantity of services to all Rwandans no matter where they live or who they are.

Our fellow Rwandan citizens deserve nothing less than the best.

Dr. Agnes Binagwaho
Minister of Health of Rwanda

Editorial

La formation médicale spécialisée: Un outil indispensable pour le développement et le droit à la santé au Rwanda

Au Rwanda, l'équité est un principe inscrit dans la constitution, que l'on retrouve tout au long de la vision 2020; notre guide de développement. Ainsi, comme tous les secteurs au Rwanda, le secteur de la santé a élaboré des politiques, des stratégies et des plans basés sur l'équité, et alignés sur le plan national de développement. La Vision 2020 donne des indications claires et flexibles, pour atteindre de façon durable les objectifs de santé et de bien-être dans un cadre qui garantit une justice sociale pour tous. C'est dans ce cadre que notre pays s'engage à tout faire pour que les acquis de la science profitent à la fois aux patients et aux prestataires de soins de santé.

Cet approche a fait qu'au cours de la dernière décennie, au Rwanda, le niveau de santé de la population a connu des améliorations drastiques, en particulier dans le domaine des maladies infectieuses. La mortalité liée au VIH/SIDA a diminué de près de 78% entre 2000 et 2010, et celle due au paludisme a baissé de près de 76% entre 2005 et 2011. Les soins de santé primaires ont connu une amélioration spectaculaire; et nous avons assisté à une réduction de 50% des taux de mortalité infantile et maternelle. Le Rwanda offre dix vaccins gratuitement à tous les enfants avec un taux de couverture de 90-96%. L'espérance de vie a augmenté de 30 ans en 1995 à 55 ans en 2010, ce qui d'ailleurs explique l'émergence de maladies dégénératives et chroniques; car la population rwandaise mourrait avant de développer ces pathologies à un taux qui en aurait fait un problème de santé publique. Ces réalisations sont le fruit entre autres des politiques équitables, des interventions basées sur des faits, de l'adoption continue des innovations scientifiques et d'un accent particulier mis sur les approches communautaires. Grâce aux 45000 agents de santé communautaire, dont les compétences relèvent de formations continues visant des soins préventifs, le diagnostic et éventuellement le traitement de 80% des maladies au niveau des villages.

Vu ce que nous avons déjà réalisé, il est temps maintenant que le secteur de la santé progresse vers un niveau supérieur. Pour cela, nous devons commencer par éduquer des professionnels de santé actuels dans différents domaines de la médecine selon les spécialités et/ou micro-spécialités, afin qu'ils soient en mesure de prévenir, diagnostiquer et traiter les pathologies non-transmissibles qui commencent à prédominer dans notre population ainsi que les effets à long-terme des infections telles que le VIH/SIDA, ou des traitements chroniques comme les antirétroviraux.

En 2009, le Président de la République du Rwanda avait demandé au Ministère de la Santé d'innover pour accroître le nombre des professionnels de la santé hautement qualifiés afin d'accélérer la transformation du Rwanda en un pays à moyen revenus. Après mûre réflexion, le secteur de la santé a identifié une stratégie pour augmenter la qualité et la quantité des professionnels de la santé, pour non seulement maintenir les acquis des programmes actuels; qui depuis 2000, luttent contre les maladies infectieuses, mais aussi prendre en charge les nouvelles pathologies et s'adapter à l'évolution épidémiologique de notre pays. Ainsi, nous avons décidé de mettre en place un plan de renforcement des ressources humaines basé sur les connaissances et le développement des capacités d'enseignement clinique ainsi qu'académique, pour éduquer les générations des futurs prestataires des soins spécialisés qui à leur tour deviendront professeurs. Ce programme de formation - accompagné de l'achat des équipements médicaux et de l'amélioration des infrastructures - accroîtra certainement l'accès aux soins de santé spécialisés de qualité et produira des avancées importantes pour le développement du Rwanda.

C'est ainsi que nous avons produit le « Plan stratégique national de développement des ressources humaines dans le secteur de la santé 2011-2016 » et son plan de mise en oeuvre: Le programme de développement des ressources humaines pour le secteur de la santé (Rwanda HRH Program). Ce programme est conçu selon le principe des « 3 Ones »: il s'agit d'un seul organe de gouvernance (le Gouvernement du Rwanda), un seul plan (le plan stratégique national de développement des ressources humaines dans le secteur de

la santé) et un seul plan de suivi et d'évaluation. En réorientant des fonds existants chez des partenaires de développement bilatéraux et multilatéraux incluant: PEPFAR, USAID, "Fonds Mondial de Lutte contre le SIDA, la Tuberculose et le Paludisme", GTZ, CTB, DFID et la Coopération Suisse, le Ministère de la santé a rassemblé les financements nécessaires pour lancer avec succès le « Rwanda HRH program » en août 2012. Le Gouvernement du Rwanda a grandement contribué aux ressources disponibles à travers le Secrétariat de Renforcement des Capacités du Secteur Public.

Le programme de ressources humaines pour la santé va parier sur la carence en professionnels spécialisés dans la santé et sur la quantité insuffisante des équipements de pointe dans les formations sanitaires, ce qui actuellement, est un obstacle à l'enseignement clinique et à la prestation des soins adéquats. Le programme a été conçu pour augmenter la qualité et la quantité des médecins, des infirmiers et des gestionnaires des hôpitaux par le partenariat et le mentorat. Le Ministère de la Santé a établi un partenariat avec plus d'une douzaine des meilleures universités américaines dont cinq écoles des sciences infirmières, sept écoles de médecine et une école de santé publique. Ces écoles composent le consortium académique américain, qui ont travaillé avec nous sur plus de 15 spécialités et microspécialités entre autre l'anesthésie, la chirurgie, la médecine interne, la gynéco-obstétrique, la pédiatrie, le nursing en soins intensifs, en traumatologie, et en chirurgie ainsi que la gestion de la santé et différents autres domaines.

Pour ce programme de 7 ans, commençant en août 2012; chaque année, 100 enseignants en provenance des Etats-Unis seront déployés au Rwanda pour une période minimale d'une année chacun. Ils travailleront en équipe avec des enseignants Rwandais de la Faculté de Médecine et de la Faculté des Sciences infirmières de l'Université Nationale du Rwanda ainsi que dans les différentes écoles d'infirmiers A1. Ils travailleront en étroite collaboration avec leurs homologues Rwandais pour améliorer la qualité et la capacité nationale d'enseignement clinique et théorique. Au fur et à mesure, les enseignants rwandais seront en mesure de prendre la relève de leurs collègues américains et progressivement enseigner dans toutes les formations médicales spécialisées.

Les investissements faits par les contribuables Américains, Européens et Rwandais pour le développement du secteur de la santé avec ce modèle novateur, seront pérennisés car les étudiants bénéficiaires signeront un contrat avec le gouvernement pour travailler dans la fonction publique pendant plusieurs années après la fin de leur formation.

Cette nouvelle initiative de développement des ressources humaines pour la santé s'intègre dans notre cadre légal, du plan stratégique du système de santé No. III et dans la nouvelle stratégie de développement économique et de réduction de la pauvreté actuellement en conception. La planification et l'exécution de ce vaste programme sont un véritable effort multisectoriel qui traduit l'engagement et la collaboration des leaders des secteurs de la santé, des finances, de l'éducation, de la justice et des associations des professionnels de la santé. Nous avons travaillé ensemble en équipe pour révolutionner les compétences médicales tout en garantissant l'équité dans la qualité et la variété des services pour tous les Rwandais, sans tenir compte de leur lieu de résidence ou de leur statut.

Nos concitoyens rwandais ne méritent rien de moins que le meilleur.

Dr. Agnes Binagwaho
Ministre de la Santé du Rwanda